

公示版

# 汝州市临汝镇国土空间总体规划

TERRITORIAL SPATIAL PLANNING OF LINRU

(2021-2035年)



建立国土空间规划体系并监督实施，将主体功能区规划、土地利用规划、城乡规划等空间规划融合为统一的国土空间规划，实现“多规合一”，强化国土空间规划对各专项规划的指导约束作用，是党中央、国务院作出的重大部署。

按照国家和河南省要求，临汝镇人民政府会同汝州市自然资源和规划局组织编制了《汝州市临汝镇国土空间总体规划（2021—2035年）》（以下简称《规划》）。该规划是对镇域范围内国土空间开发保护做出的总体安排和综合部署；是制定空间发展政策、开展国土空间资源保护利用修复和实施国土空间规划管理的蓝图；是编制相关专项规划和详细规划的依据。

# 概述 SUMMARY

汝州市**临汝镇**，是平顶山市和汝州市的**西大门**，是汝州西部区域**一体化发展**的重要节点，多次入选“**全国综合实力千强镇**”。



行政村

24 个



常住人口 (2020年)

43729 人



国土面积

83.48 平方公里



国土空间特征

北依浅山，南部平原，生态宜人，矿藏丰富



# 概述 SUMMARY

## ■ 指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻习近平生态文明思想和关于城乡发展及自然资源工作的重要论述，全面贯彻党的二十大精神，结合临汝镇实际，立足新发展阶段、全面践行新发展理念、融入新发展格局，统筹发展与安全、保护与开发，优化国土空间格局，促进绿色发展、集约发展和城乡融合发展，加快解决发展不平衡不充分问题，保障全体人民在共建共享发展中有更多获得感，推进国土空间治理体系和治理能力现代化，促进人与自然和谐共生，实现更高质量、更有效率、更加公平、更可持续的发展。

## ■ 规划范围与规划期限

➤ 规划范围：临汝镇行政辖区，镇域总面积**83.48**平方公里。

➤ 规划期限：**2021-2035年**

近期至2025年，远期至2035年，愿景展望至2050年

# 目录 CONTENT

**01 落实区域战略，科学确定目标定位**

**02 严守底线约束，构筑国土空间格局**

**03 留住乡愁记忆，优化农业空间布局**

**04 镇村统筹发展，优化城镇空间布局**

**05 强化设施支撑，构建安全韧性城镇**

**06 健全治理提质，提升空间治理能力**

**07 保障规划实施，强化规划传导体系**



**01**

**落实区域战略，  
科学确定目标定位**

**(一) 城市定位**

**(三) 发展目标**

## 经济强镇



## 商贸重镇



## 生态休闲旅游示范镇



2025

核心聚集

城镇功能布局持续优化，城乡融合发展体制机制基本形成；产业发展加速，一二三产融合发展，构建可持续的生态经济产业体系；重大公共服务设施建设取得显著进展；耕地保护措施基本落实；生产、生活、生态空间更加协调。

2035

稳步提升

国土空间治理体系和治理能力现代化基本实现，优良的生态格局全面稳固，城镇功能完善，人居环境品优良，文化吸引力突出，城乡一体化发展水平大幅提高，现代化产业体系基本建立，对外开放水平大幅提高，乡村振兴得到全面发展。全面建成和谐共生、文化农旅深度融合的宜居城镇。

2050

持续发展

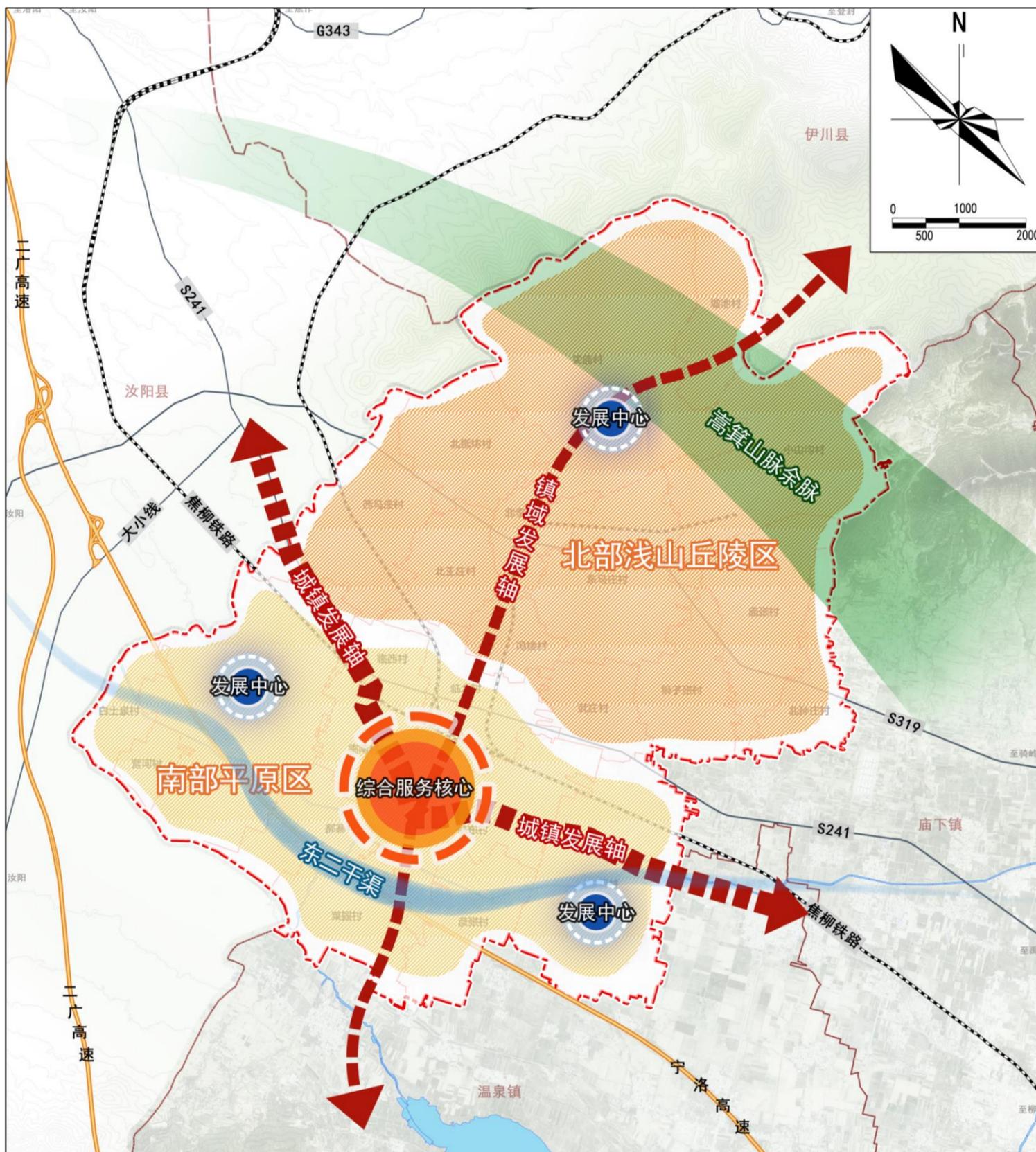
城乡互补、区域互通、三生互动、山水林田湖草沙有机融合的国土空间“生命共同体”格局全面形成，实现全域产业与国土空间协调发展。交通网络便捷高效，现代化基础设施系统完备，全面建成城乡融合的新型城乡体系。



02

**严守底线约束，  
构筑国土空间格局**

- (一) 国土空间总体格局**
- (二) 统筹划定三条控制线**
- (三) 统筹划定村庄建设边界**
- (四) 国土空间规划分区**



统筹保护与开发，打造“一山一川两片区，一核两轴三中心”的国土空间总体格局。

**一山**

镇域北部的嵩箕山脉余脉白云山、崆峒山等构成了自然生态屏障；

**一川**

东二千渠构成了主要的水文格局；

**两片区**

北部嵩箕山脉余脉为浅山丘陵片区，南部地势平整，为南部平原片区。

**一核**

镇区为全镇的综合服务核心；

**两轴**

南北向延伸的镇域发展轴和依托县道047的东西向城镇发展轴；

**三中心**

关庙村、东营村、西营村三个行政村为区域发展的中心。

## 永久基本农田保护红线

临汝镇耕地保有量不低于4412.77公顷，永久基本农田保护目标不低于4312.32公顷。保障粮食安全底线，实施最严格的耕地保护制度，保障国家粮食安全和重要农产品供给。

## 生态保护红线

临汝镇生态保护红线面积98.51公顷。生态保护红线内，自然保护地核心保护区原则上禁止人为活动，其他区域严格禁止开发性、生产性建设活动。

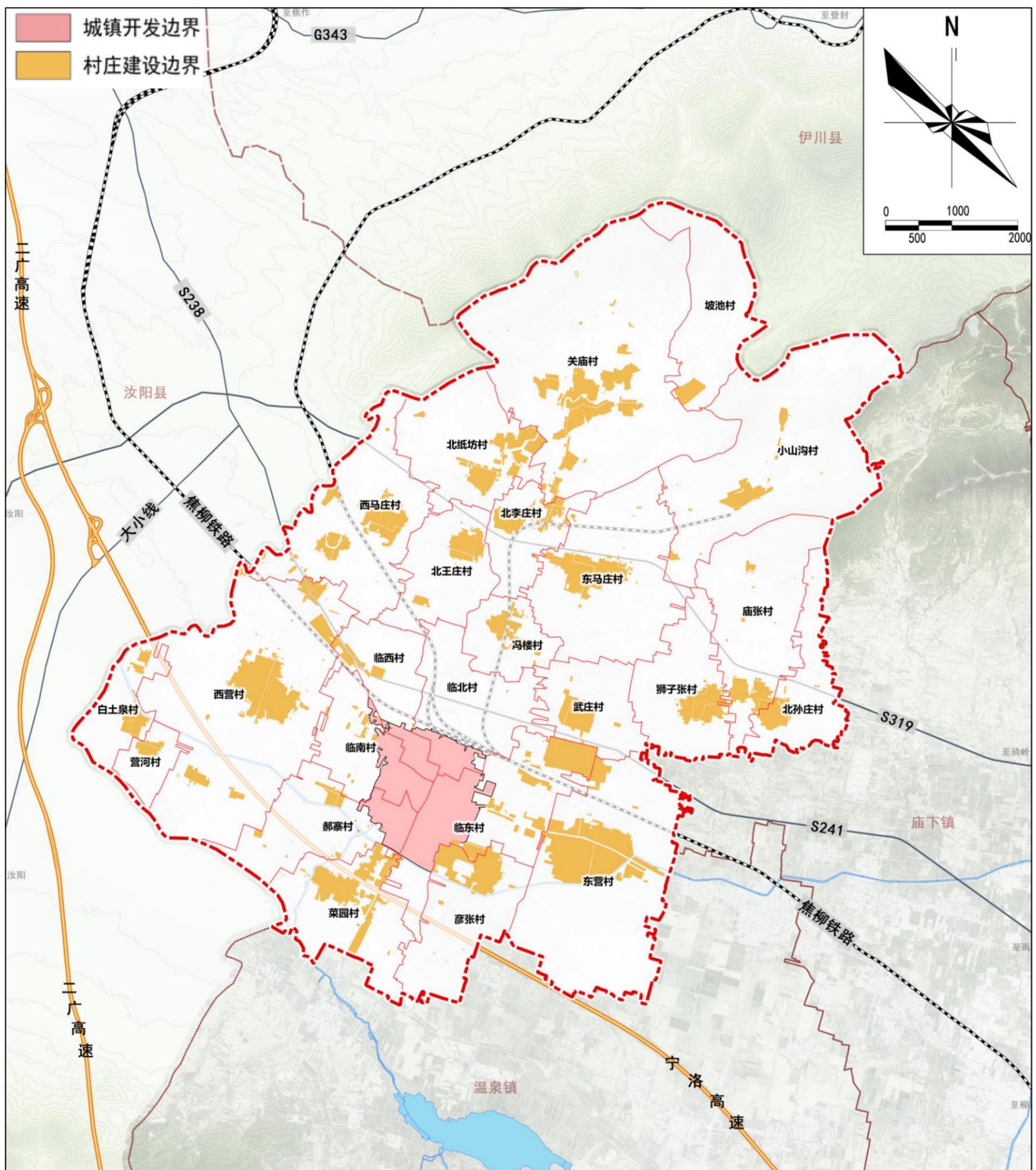
## 城镇开发边界

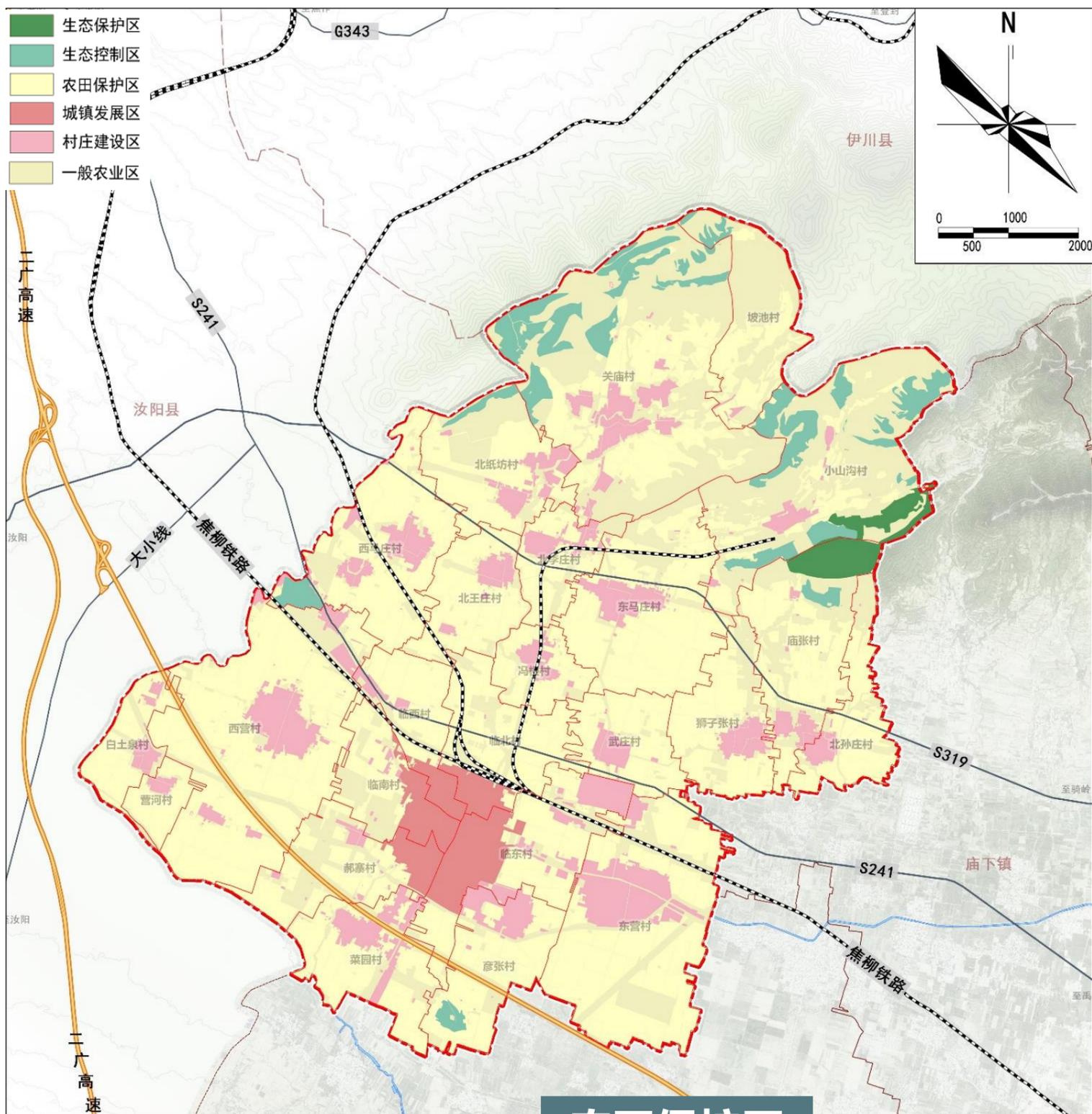
临汝镇城镇开发边界面积271.77公顷。加强城镇开发边界管控，各类城镇开发建设活动应在开发边界内进行，紧凑布局、节约集约发展。



## 统筹划定临汝镇村庄建设边界848.43公顷

- 采用**详细规划+规划许可**和**约束指标+分区准入**的方式，根据具体的土地用途类型进行管理，统筹协调村庄建设和生态保护，有效保障农业生产发展配套设施用地。
- 优先保障农村宅基地和公共服务设施用地的建设需求，宅基地建设应依法落实“一户一宅”要求。





### 农田保护区

- 划定**4425.75公顷**，占全域总面积的53.01%，主要为永久基本农田范围。

### 城镇发展区

- 划定**271.77公顷**，占全域总面积的3.26%，全部为城镇集中建设区。

### 乡村发展区

- 划定**3203.30公顷**，占全域总面积的38.37%，一般农业区2354.87公顷，村庄建设区848.43公顷。

### 生态保护区

- 划定**98.51公顷**，占全域总面积的1.18%，主要分布在镇域东北部的庙张村和小山沟村。

### 生态控制区

- 划定**349.00公顷**，占全域总面积的4.18%，主要涉及生态保护红线周围及镇域西北需要强化生态保育功能的重要生态功能区。



# 03

## 留住乡愁记忆， 优化农业空间布局

- (一) 耕地资源保护利用**
- (二) 水资源保护和利用**
- (三) 林地矿产资源保护和利用**
- (四) 历史文化保护与传承**

### 严格保护耕地和永久基本农田

- 全面落实耕地和永久基本农田保护目标。
- 严格执行耕地和永久基本农田保护措施。

### 落实耕地用途管制

- 严格执行耕地占补平衡制度，优先在镇域内进行自平衡，多途径落实耕地占补平衡。
- 严格控制耕地转为其他农用地，坚持“以进定出、总量平衡、优进劣出”原则。

### 加快高标准农田建设

- 落实上级下达的**高标准农田建设任务**，以提高粮食产能、保护耕地和提升地力为目标，以粮食生产功能区和重要农产品生产保护区为重点，加快构建科学统一、层次分明、结构合理的高标准农田建设标准体系。



**强化水系空间保护**

落实最严格的**水资源管理制度**，严格用水总量控制，落实上位规划划定的**饮用水水源一级保护区**管控机制与要求。

**大力推广节水农业**

**推广垄膜沟灌技术**，有效利用自然降水，减少灌溉量；完善灌溉设施，**推广泵站灌水**，加强对渠道防渗的处理，提高输水效果；**改进传统灌溉技术**，推广管道输水工程，采用喷灌、滴灌等方式，减少水分损失，提高水资源利用率。

**加强水污染防治**

实施主要污染物总量控制，**坚持实施污染物排放总量控制和排污许可证制度**；全力推进镇区生活污水集中处理；开展农业面源污染监测防治，推广有机肥替代化肥，提高水环境治理水平。



图行天下photophoto.cn 编号: 15049987

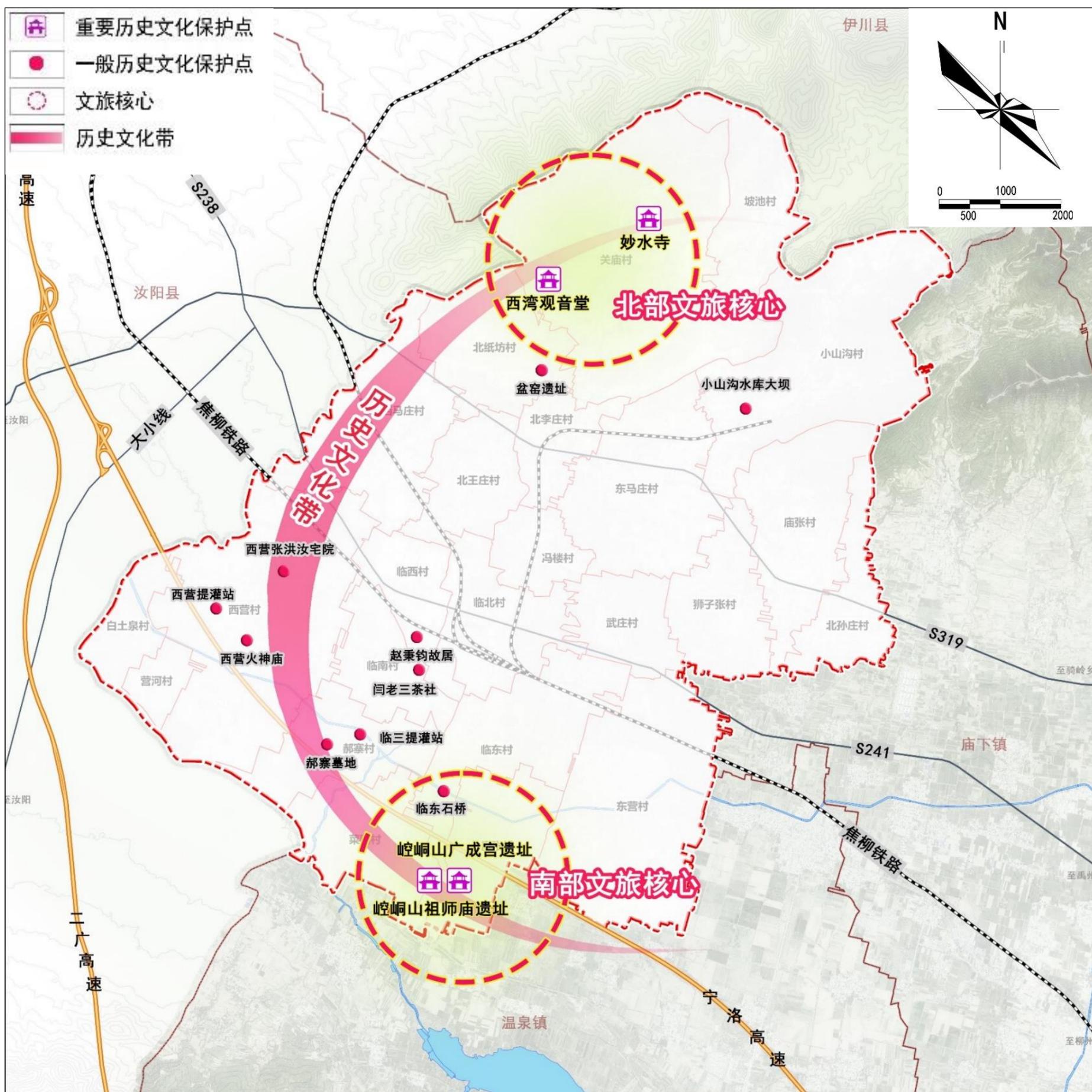
## 林地资源保护与利用

以保护和培育森林资源为核心，统筹城乡绿化。优化林地结构，不断提高林地质量，形成健康稳定的林地生态系统，促进生态环境的改善。**严格控制林地转为建设用地**，加强征占用林地项目的事前调研和事中、事后监管；**严禁毁林开垦、采石、采砂、采土以及其他毁坏林木和林地的行为**；严格执行限额管理制度，确保林地数量持续增长、林地质量不断提高、生态功能逐步增强。

## 矿产资源保护与利用

落实上位规划确定的矿产资源保护基地及重点开采区，主要包括登封大冶-禹州浅井铝土矿基地、河南煤炭基地、郑州煤炭矿区，临汝-温泉镇地热资源重点保护与开发区，重点开采区内主要矿种为地热。**矿产资源控制线边界内的土地和矿产资源受到保护，不能随意开采、开发和利用**。必须严格执行矿产资源开发利用规划，确保控制线内的矿产资源开发利用活动符合规划确定的方向和规模。





## ■建立历史文化保护体系

**省级文物保护单位1处：**妙水寺（古建筑）。

**县级文物保护单位4处：**盆窑遗址（古遗址）、崆峒山广成宫遗址（古遗址）、临东石桥（古建筑）、赵秉钧故居（近现代重要史迹及代表性建筑）。

**未定级不可移动文物：21处。**



# 04

## 统筹镇村发展

### 构建城乡融合发展新格局，

- (一) 优化村庄分类布局
- (二) 提升产业空间布局
- (三) 构建城乡生活圈

## 1. 集聚提升类

- 有序推进改造提升、优化环境、提振人气、增添活力，引导周边自然村居民向该类型村庄集聚。

## 2. 整治改善类

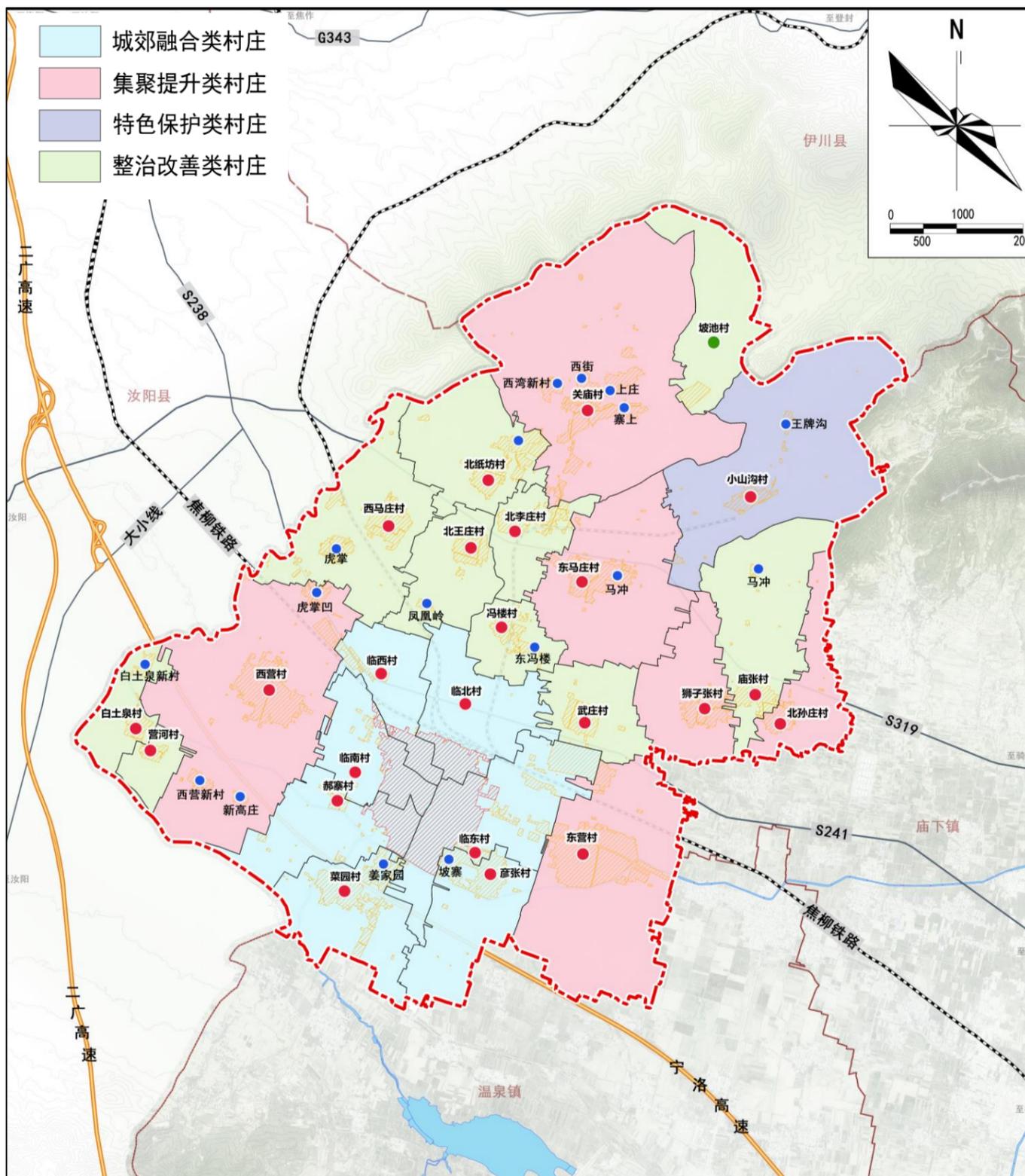
- 整治提升人居环境，配套完善基础和公共服务设施，因地制宜优化用地布局，改善提升村庄生活、生产、生态品质。

## 3. 城郊融合类

- 统筹乡村产业布局，壮大村集体经济，加快推动与城镇公共服务设施的共建共享、基础设施的互联互通。

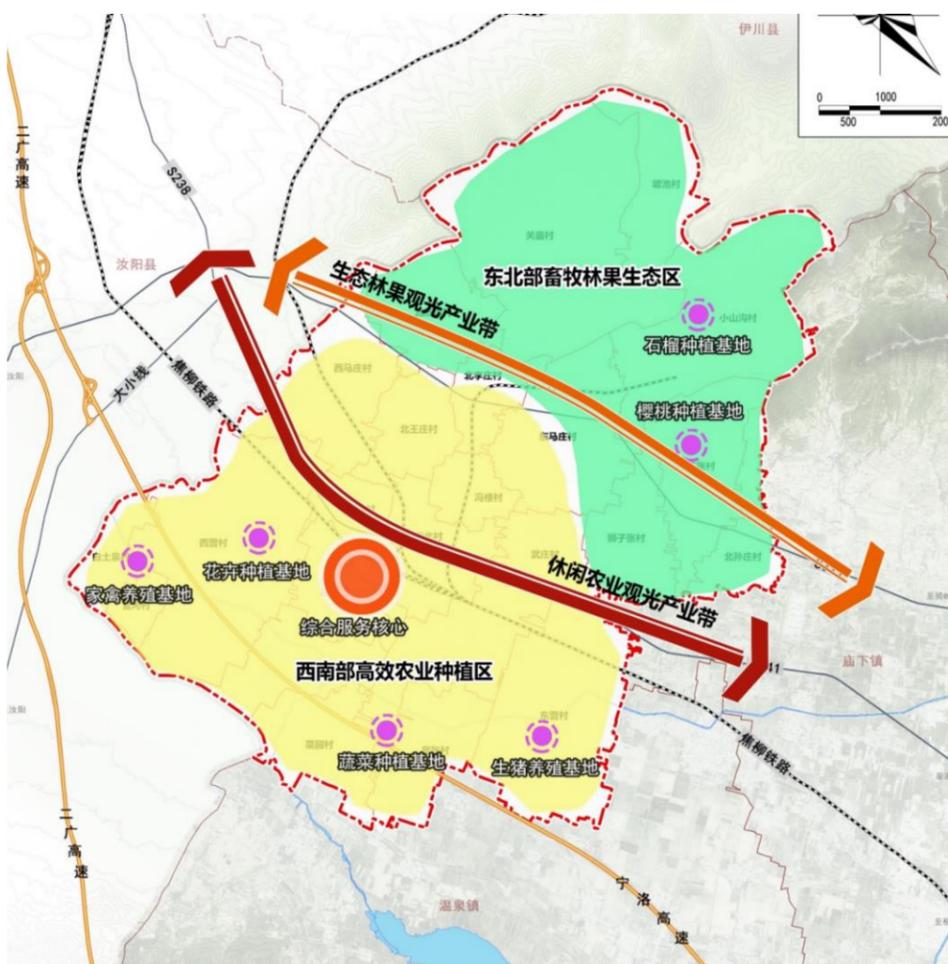
## 4. 特色保护类

- 保护村庄完整性、真实性和延续性，适度发展乡村特色旅游。



## 全力构建一二三产业融合发展示范区

以**优质小麦种植、瓜果蔬菜种植、特色家畜养殖**为主的第一产业；  
以**建筑建材、矿产开发生产、食品加工**为主的第二产业；以**商贸、人文旅游、田园观光旅游**为主的第三产业。



### 口 农业生产布局

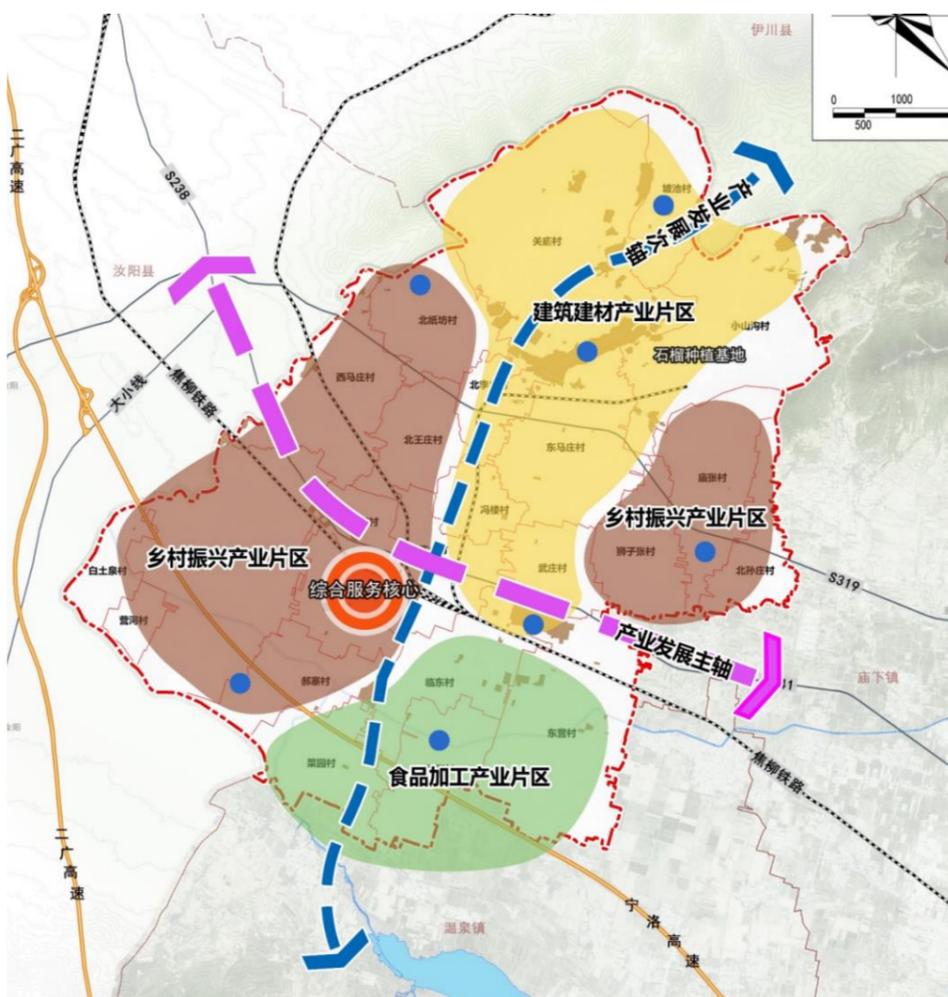
形成“**一核两带、两区多节点**”的农业空间。

**一核：**都市产业振兴服务核心

**两带：**依托省道319打造生态林果观光产业带；依托省道241打造休闲农业观光产业带

**两区：**东北部畜牧林果生态区；西南部高效农业种植区

**多节点：**多个农业生产基地



### 口 工业用地布局

打造“**一心、两轴、三区、多点**”的工业发展布局。

**一心：**产业综合服务中心

**两轴：**即省道241产业发展主轴；县道040产业发展次轴；

**三区：**建筑建材产业片区；食品加工产业片区；乡村产业振兴片区。

**多点：**多个乡村振兴产业车间

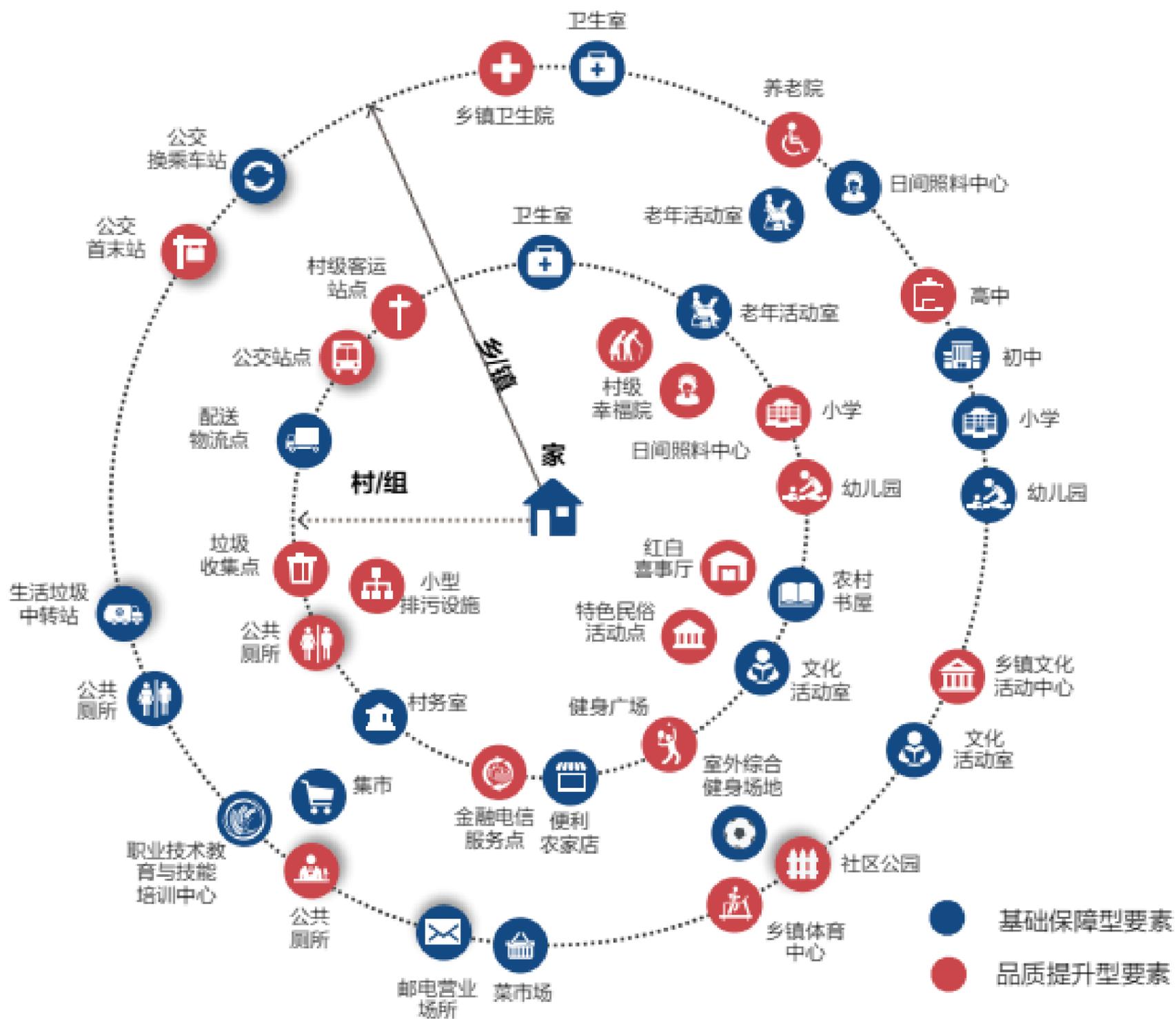
均衡  
协调体系  
完善全龄  
友好便利  
共享

## 建立“镇域—中心村—基层村”组成的三级公共服务体系

**镇域：**以相对集中的中小型服务设施为依托，服务整个镇域。

**中心村：**主要为自身和周边乡村提供基本公共服务。

**基层村：**结合地形和居住点区域划分，鼓励打破行政界线提供公共服务。



乡镇社区生活圈层要素图层布局图



**05**

**强化设施支撑，  
构建安全韧性城镇**

- (一) 构筑通畅便捷交通网络**
- (二) 构筑完善的市政基础设施体系**
- (三) 建立健全综合防灾减灾体系**

## ■ 铁路交通

保留现状焦柳铁路和两条铁路支线，并提升临汝客货站和虎掌货站运输能力。

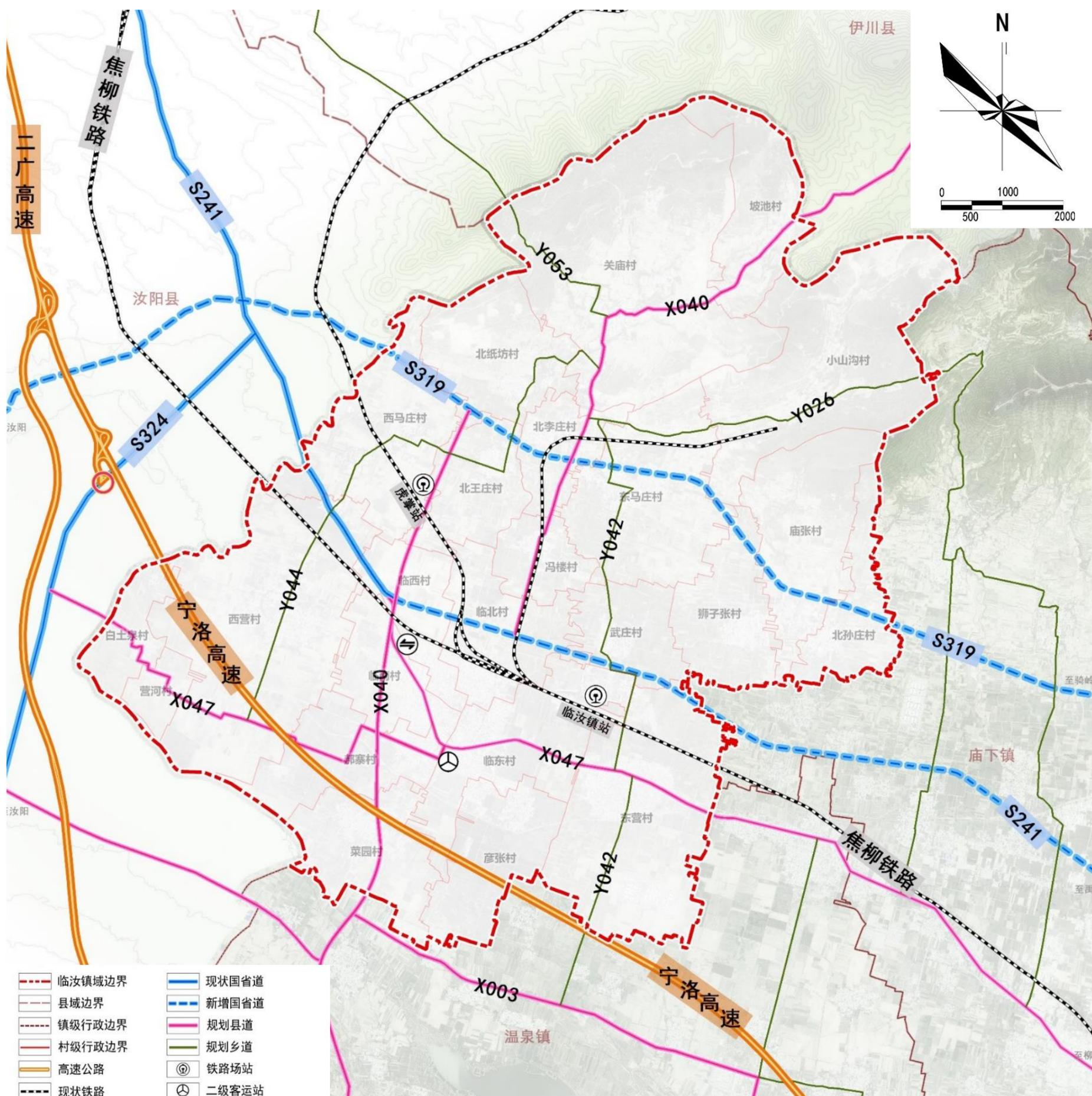
## ■ 公路网规划

**高速公路：**现状宁洛高速，双向4车道。

**省道（2条）：**省道241（洛驻线）在临西村向北改线，新增省道319（夏宜线）。

**县道（2条）：**县道040和县道047，按照二级公路标准改造提升。

**乡道（4条）：**乡道053、乡道026、乡道042和乡道044，按照三级公路标准提升。



构建系统完备、智能绿色、韧性安全的现代化基础设施体系，推动市政基础设施复合化、集约化、绿色发展。



### 城乡一体的给排水设施

- ✓ 构建立体、综合、多功能的供水安全保障网。构建供水安全多级屏障，全流程保障饮用水安全。
- ✓ 提高雨水排水防涝设施标准，加快市政排水系统建设与改造，提高城乡污水处理及资源化利用水平。



### 智慧高效的能源设施

- ✓ 构建多元、绿色、低碳的电源供应结构，增强区域电力供应，满足新增用电需求。
- ✓ 推进居民生活和工业生产天然气使用，改善临汝镇能源结构。



### 低碳生态的环卫设施

- ✓ 完善垃圾分类、收集及综合处理系统。采取“户分类、村收集、镇转运、县处理”收集处理模式。



### 便捷通畅的通信设施

- ✓ 按照“三网融合设施共建”理念，统筹推进新一代移动通信网(包括5G)互联网和广播电视网建设。



**统筹共建，健全重大风险防控体系，优化综合防灾应急体系，提高科技支撑水平。全面提升防灾、救灾、减灾能力，提高城镇安全韧性。**

### 抗震减灾

抗震设防烈度为**6度**，生命线工程和重要建设工程应当按规范要求**提高抗震设防等级**。



### 防洪排涝



城镇防洪标准不低于**20年一遇**，汝河支流沟渠按**10年一遇**标准设防。排涝标准按**10年一遇**设防。推进海绵城市建设，减少排涝隐患。

### 地质灾害防治

**建立全域范围内的地质灾害预警制度，制定地质灾害防治预案。**



### 消防安全



**新建1处消防站，行政村建立义务消防队，执行“预防为主、防消结合”的智慧消防体系。**



06

健全治理体制，  
提升空间治理能力

- (一) 生态系统修复
- (二) 国土综合整治

## 统筹山水林田草综合生态修复

按照山水林田湖草“整体保护、系统修复、综合治理”的原则，结合农村人居环境整治，加快推进自然生态系统修复。通过优化调整生态用地布局，保护和恢复生态功能，维护生物多样性，提高防御地质灾害的能力，保护自然生态景观，提升生态系统质量。



### ➤ 水环境与水生态治理

重点进行农村坑塘沟渠等水环境综合治理项目，识别镇域内生态退化和生态脆弱区域，积极谋划全域生态修复重点工程，稳步推进镇域内生态修复。统筹水土流失、水旱灾害问题，加强水源涵养能力建设，增强水源涵养功能。



### ➤ 矿山生态修复治理

推进废弃矿山、水、田、林、湖综合治理，按照“宜林则林、宜耕则耕、宜草则草、宜水则水”的原则，因地制宜，与辖区植树造林、土地整治等相结合，开展矿山生态修复绿化工作。通过对采矿环境、堆场、办公环境、各环节污染进行综合整治美化矿容矿貌。优化绿色矿山建设内容，探索不同类型矿山绿色开发新模式，提升绿色矿山建设水平。



## 高标准农田建设与农用地整治

统筹推进低效园地和林地整理、高标准农田建设，提高耕地质量，改善农业生产条件和农田生态环境，夯实农业现代化发展基础。对受污染土地、退化土地采取措施，实现污染物无害化和稳定化，恢复和提高土地生产能力。

## 加强低效农村建设用地整治

积极推进村庄建设用地整治，优化农村生产、生活、生态用地空间布局，加快空心村及危旧房改造，完善农村基础设施配套建设，提高农村建设用地节约集约利用水平；加强农村环境综合治理，改善农村人居环境和生活品质。

## 适度开发宜耕后备土地资源

在不破坏生态环境的条件下，结合宜耕后备资源评价结果，适度开发荒山、荒坡和荒草地等未利用地，大力补充耕地，加强农田防护林、水土保持林建设，治理水土流失，改善生态环境，不断提高土地质量和生产能力，实现生产、生活、生态并举，促进土地资源可持续利用。

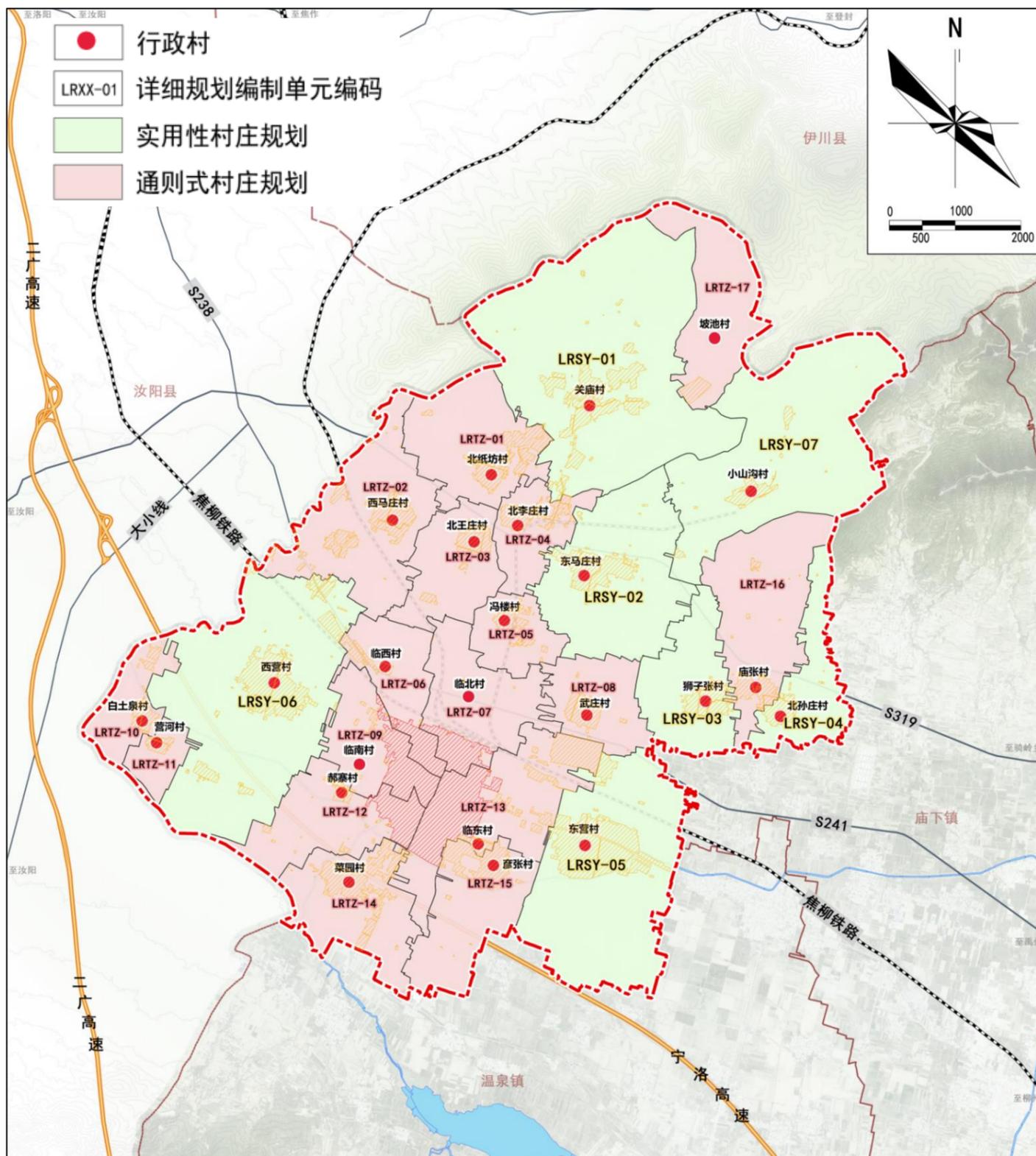




**07**

**保障规划实施，  
强化规划传导体系**

- (一) 规划传导体系**
- (二) 实施保障措施**



### 详细规划传导（城镇开发边界内）

以城镇开发边界为界，将集镇区划分为1个详细规划管理单元。落实总体规划中提出的人口和建设用地规模、开发容量、公共服务设施与市政设施布局、蓝绿空间布局等管控内容，细化具体地块的用地性质、容积率、建筑密度等。

### 村庄规划传导（城镇开发边界外）

临汝镇需编制实用性村庄规划的行政村有7个，通则式村庄规划17个。实用性村庄规划按照《河南省实用性村庄规划编制导则》编制。通则式村庄规划按照《通则式村庄规划管理规定 编制要求（试行）》编制。

### 纳入“一张图” 管理系统

- 批复规划成果纳入规划管理“一张蓝图”系统，作为规划管理依法行政的重要依据。在“一张蓝图”的基础上，实现发改、自然资源局、环保、林业、水利、农业部门的规划、审批等管理信息共享，实现多规合一。

### 统一组织实施

- 本规划一经批准，由汝州市人民政府、临汝镇人民政府统一组织实施，临汝镇各部门必须统一思想，充分认识国土空间规划的重要性，维护国土空间规划的严肃性、权威性，切实保障国土空间规划对全镇经济社会发展和城乡建设的指导和调控作用。

### 严格规划制度

- 加强规划法规体系建设，健全规划实施的法制体系，进一步完善国土空间规划管理的法规、规范和技术标准。建立国土空间规划、发展改革、建设管理等部门的联动机制，建立国土空间规划、国民经济和社会发展规划、环境保护规划等互动一体的城乡发展调控体系。

### 建立城乡规划实施 协调管理机制

- 设立临汝镇国土空间规划协调管理办公室，促进各有关部门之间的合作与协调；确立区域城乡发展与生态保护重大问题联席会议协商制度。采取共同立项、共同研究、共同申报、共同制定发展规划的做法，积极协调城乡之间的矛盾。

### 强化社会监督

- 加强规划宣传，增强规划的公开、透明和公信力。增强意识，提高遵守、执行总体规划及有关法规的自觉性。健全监督机制，强化规划编制、管理的各个阶段公众参与。

An aerial photograph of a city, likely Nanjing, China, showing a dense urban area with a grid-like street pattern. A prominent river, the Yangtze River, flows through the city, and a large body of water, the Yangtze River Delta, is visible in the background. The sky is blue with scattered white clouds. The text is centered in the middle of the image.

本规划所有数据合内容以最终批复为准